

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект распоряжения министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 21.04.2009 № 55» («О представлении и рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства»)

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» рассмотрен проект распоряжения министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 21.04.2009 № 55» («О представлении и рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства») (далее – проект акта), разработанный министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика целью введения проекта акта является приведение распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 21.04.2009 № 55 «О представлении и рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства» (далее – Распоряжение) в соответствие с:

постановлением Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93 «О представлении субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства»;

распоряжением министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 18.02.2009 № 5 «О представлении и рассмотрении документов для подтверждения соблюдения общих условий предоставления из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Кировской области и социальных выплат их работникам».

Целью правового регулирования является также выполнение к концу 2020 года целевых показателей подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014 – 2020 годы Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы:

- увеличение производства продукции в хозяйствах всех категорий: зерна до 560 тыс. тонн, овощей до 116 тыс. тонн,
- увеличение средней урожайности зерновых культур в сельскохозяйственных организациях области до 17,8 центнера с гектара.

Задачей правового регулирования является стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством продукции растениеводства выполнять мероприятия по увеличению урожайности сельскохозяйственных растений и валовых сборов продукции растениеводства.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на:

- стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей Кировской области к улучшению репродукционного состава высеваемых семян сельскохозяйственных растений – к проведению своевременного сортообновления. Каждое последующее поколение (репродукция) семян сельскохозяйственных

растений имеет более низкие посевные качества, обусловленные «вырождением семян» и накоплением инфекционных заболеваний. Таким образом, улучшение репродукционного состава – обязательный элемент технологии, позволяющий увеличить количество и улучшить качество производимой растениеводческой продукции;

- стимулирование проведения сельскохозяйственными товаропроизводителями работ по агрохимическому обследованию почв сельскохозяйственных угодий. В настоящее время многие сельскохозяйственные товаропроизводители не обладают актуальными сведениями о плодородии почв принадлежащим им земельных участков, вследствие чего нерационально используют минеральные удобрения. Проблема рационального внесения минеральных удобрений особенно злободневна в условиях дефицита оборотных средств и роста цен на агрохимикаты. Сведения, полученные в результате проведения агрохимического обследования, позволят правильно подобрать виды удобрений, тем самым повысить урожайность сельскохозяйственных культур и качество производимой продукции растениеводства.

Проектом акта установлено, что при проведении комплекса работ по агрохимическому обследованию почв сельскохозяйственных угодий субъект предпринимательской деятельности, претендующий на получении субсидии из областного бюджета на проведение данного мероприятия, должен будет в году обращения за субсидией:

отобрать почвенные образцы;

провести анализ отобранных почвенных образцов в аккредитованной испытательной лаборатории для определения показателей плодородия почвы;

изготовить агрохимические картограммы обеспеченности элементами питания сельскохозяйственных растений и агрохимические паспорта.

Дополнительные условия не являются обязательными для выполнения, в случае, если сельскохозяйственный товаропроизводитель не рассчитывает получить субсидию в увеличенном размере. Указанная дифференциация будет способствовать росту агротехнологического уровня отдельных хозяйств и отрасли растениеводства Кировской области в целом.

По мнению разработчика, стимулирование своевременного сортообновления позволит увеличить валовой сбор продукции растениеводства путем увеличения урожайности сельскохозяйственных растений и повышения их устойчивости к различным стрессовым ситуациям природного характера.

В 2015 году в областном бюджете предусмотрены средства на предоставление субсидий на выполнение комплекса работ по агрохимическому обследованию почв сельскохозяйственных угодий в размере 1,5 млн. рублей. С учетом стоимости таких работ и в случае возмещения из областного бюджета 95% на их проведение, внесение предлагаемых изменений позволит выполнить агрохимическое обследование на площади 28 тыс. га. Результаты такого обследования позволят, начиная с 2016 года, более рационально применять на указанной площади средства химизации сельского хозяйства.

В случае отсутствия стимулирования сортообновления репродукционный состав высеваемых семян сельскохозяйственных растений постепенно будет ухудшаться, что будет приводить к снижению их урожайности и устойчивости к

различным стрессовым ситуациям природного характера, что повлечет снижение валовых сборов продукции растениеводства.

Отсутствие у сельскохозяйственных товаропроизводителей актуальных сведений о состоянии почвенного плодородия приведет к нерациональному внесению минеральных и органических удобрений, что повлечет снижение эффективности сельскохозяйственного производства и дальнейшему снижению уровня почвенного плодородия, деградации почвенных земель.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие сельскохозяйственных предприятий и области в целом.

В проекте акта избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности не изменяются.

Принятие проекта акта не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Из заключения разработчика следует, что в связи с тем, что изменения в Распоряжение вносятся с целью приведения в соответствие с областным законодательством (в ином случае предоставление субсидии станет невозможным), а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком принято решение не проводить публичные консультации.

По результатам экспертизы, проведенной департаментом экономического развития Кировской области, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере, принципы и критерии оценки соответствуют установленным пунктами 1.6, 1.7 Порядка.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В проекте акта положений, вводящих административные и иные ограничений, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

И.о. министра экономического
Развития Кировской области



С.С. Толстобров